



Our ref

Наш №

9-1865

Date

Дата

15.10.2025

Господину Кожошеву А.О.
Члену Коллегии (министру) по энергетике и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии

г. Москва

Уважаемый Арзыбек Орозбекович,

Министерство транспорта Российской Федерации свидетельствует Вам свое уважение и обращается по проблемным вопросам выполнения международных автомобильных перевозок на территории Республики Казахстан.

1. В 2015 году Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан были утверждены Правила применения разрешительной системы автомобильных перевозок в Казахстане (приказ от 27 марта 2015 г. № 353), в соответствии с которыми перецепка полуприцепов и перегрузка транспортных средств при доставке грузов в Республику Казахстан были запрещены.

Указанные способы доставки грузов в Республику Казахстан являются единственно возможными для российских и белорусских международных автомобильных перевозчиков с 2022 года в условиях действия запрета для работы на территории ЕС и применения ответных мер в России и Беларуси для перевозчиков из стран ЕС.

Применение указанного механизма позволило обеспечить участие российских и белорусских перевозчиков в осуществлении международных автомобильных перевозок грузов в сообщении с ЕС и сохранить логистические экспортно-импортные цепочки, обслуживаемые автомобильным транспортом в интересах промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономик государств ЕАЭС.

С учетом положений двусторонних межправительственных соглашений о международном автомобильном сообщении, заключенных Россией с государствами ЕАЭС, а также положений Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (Приложение № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе), включая формирование единого транспортного пространства и обеспечение беспрепятственного передвижения грузов и транспортных средств, российской стороной созданы равные условия для работы перевозчиков из всех государств ЕАЭС, в том числе из Казахстана, в рамках механизма перецепки/перегрузки.

Российская Федерация
109012, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1
info@mintrans.ru, www.mintrans.gov.ru
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

1-1, Rozhdestvenka str.,
109012, Moscow, Russian Federation,
info@mintrans.ru, www.mintrans.gov.ru
tel.: (499) 495-00-00, fax: (499) 495-00-10



318796 695103

Евразийская экономическая
комиссия
№ 17802 от 24.10.2025 10:38
4

Для возможности доставки грузов с применением механизма перецепки/перегрузки в Казахстан Министерству транспорта Российской Федерации приходится ежегодно согласовывать с казахстанской стороной вопрос продления действия моратория на запрет перецепки/перегрузки (действие такого моратория продлевалось казахстанской стороной до 1 марта 2023 г., с 6 марта 2023 г. до 1 января 2024 г., до 1 января 2025 г. и до 1 января 2026 г.). В 4-м квартале текущего года также потребуется согласование с Министерством транспорта Республики Казахстан вопроса продления действия моратория на запрет перецепки/перегрузки в следующем году.

2. Несмотря на успешное применение механизма перецепки/перегрузки в течение 2022–2024 годов, в июле 2024 году по **инициативе казахстанской стороны** был поднят вопрос о противоречии данного механизма положениям таможенного права ЕАЭС, в частности, статье 275 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Согласно позиции казахстанской стороны, если перевозчик государства ЕАЭС осуществил перевозку грузов в Казахстан с использованием временно ввезенного транспортного средства международной перевозки (ТСМП от европейского перевозчика), которое не находится в его фактическом владении и пользовании, и после завершения перевозки на территории ЕАЭС, следуя в обратном направлении либо в направлении внешней границы, совпадающей с государственной границей Казахстана, осуществляет новую перевозку путем загрузки временно ввезенного ТСМП, у данного перевозчика возникает обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в соответствии со статьей 279 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Вопрос использования временно ввезенных ТСМП для доставки грузов из стран ЕС в государства ЕАЭС с использованием механизма перецепки неоднократно обсуждался как в двустороннем формате с казахстанской стороной, так и на площадке ЕЭК, и до настоящего времени нет согласованной позиции всех государств ЕАЭС по его решению.

3. В Казахстане введены ограничения для транспортных компаний с российским участием, в частности, в первые два года допуск к международным автомобильным перевозкам выдается транспортным компаниям без права использования иностранных разрешений, что фактически блокирует работу в направлении иностранных государств, с которыми у Казахстана действует разрешительная система. Карточки допуска к международным автомобильным перевозкам в Казахстане с применением иностранного разрешения не выдаются на следующие транспортные средства:

арендованные транспортные средства с экипажем (договор о совместной деятельности, агентские соглашения, где предусмотрена передача иностранных разрешений второй стороне договора);

арендованные транспортные средства, принадлежащие иностранному лицу, юридическому лицу с иностранным участием.

Кроме того, компетентные органы Казахстана не признают карточки водителей для устройств по контролю за режимом труда и отдыха водителей (тахографов), выданных в Российской Федерации.

В условиях действия санкций для допуска на европейский рынок международных автомобильных перевозок грузов российские перевозчики регистрируют предприятия на территории Казахстана, а запреты на использование арендованных транспортных средств и привлечение водителей с карточками тахографов, выданных в других государствах, фактически блокируют работу компаний с российским участием.

4. В 2023 году в Казахстане утверждены Правила пропуска через Государственную границу Республики Казахстан автомобильных транспортных средств, грузов и товаров, в том числе с использованием системы электронной очереди на платной основе. С 1 января 2024 г. плата составляет от 3 450 до 345 000 тенге в зависимости от условий бронирования даты выезда. Также в Казахстане применяется обязательный депозит в размере 144 долларов США для возможности бронирования места в электронной очереди, по которому отчетные финансовые документы перевозчикам не предоставляются.

Вместе с тем в России система бронирования электронной очереди (пункты пропуска Бугристое, Верхний Ларс, Забайкальск, Чернышевское) работает на безвозмездной основе.

До настоящего времени сохраняется проблема с отсутствием возможности пополнения счета для оплаты бронирования в системе электронной очереди Казахстана с использованием российских банковских карт «МИР». Пополнить счет в личном кабинете системы электронной очереди российский перевозчик может только через банки Казахстана.

5. С 19 сентября 2025 г. все автомобили с грузами назначением в Россию при въезде в Казахстан из Китая направляются на таможенный досмотр. В связи с большим количеством транспортных средств, подлежащих досмотру, ожидание его проведения достигает нескольких суток. При этом казахстанские транспортные средства с грузами для стран ЕС следуют через территорию Казахстана без досмотра.

Полагаем, что указанный выше подход к проведению контрольных процедур в Казахстане способствует созданию неравных конкурентных условий для казахстанских транспортных компаний и перевозчиков из других государств – членов ЕАЭС, работающих на рынке международных автомобильных перевозок.

Также в Министерство транспорта Российской Федерации поступают обращения о затруднениях при проезде грузовых автомобилей через казахстанско-российский участок границы. Напряженная ситуация складывается перед автомобильными пунктами пропуска Сырым (сопредельный российский пункт пропуска Маштаково), Жайсан (Сагарчин) и Курмангазы (Караузек), которые относятся к числу наиболее загруженных.

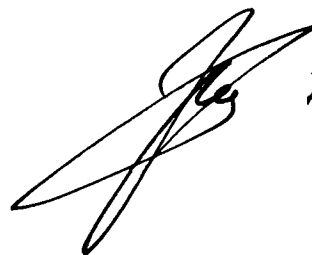
Количество транспортных средств, ожидающих выезда из Казахстана, достигает нескольких тысяч, при этом в отдельных случаях продолжительность ожидания составляет более 20 суток. Дополнительно фиксируются сбои в функционировании системы электронной очереди и сопутствующие организационные затруднения, что приводит к существенному снижению пропускной способности.

Указанные обстоятельства приводят к длительным простоям и значительному увеличению сроков доставки грузов.

Министерство транспорта Российской Федерации письмом от 3 октября 2025 г. № 9-1766 обращалось в транспортное ведомство Казахстана о причинах сложившейся ситуации с простоями транспортных средств и просило содействия в принятии мер по ее разрешению. Однако ответ от Министерства транспорта Республики Казахстан до настоящего времени не поступил.

Министерство транспорта Российской Федерации рассматривает указанные выше вопросы как препятствия на внутреннем рынке ЕАЭС и просит ЕЭК получить официальные письменные разъяснения от казахстанской стороны, а также рекомендовать казахстанской стороне **сформировать равные условия работы** для международных автомобильных перевозчиков из всех государств ЕАЭС на своей территории, в том числе обеспечить беспрепятственный пропуск товаров и транспортных средств, которые следуют без нарушения таможенного законодательства.

Статс-секретарь –
заместитель Министра



Д.С. Зверев